



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

Bogotá D.C,

RADICACIÓN CORRESPONDENCIA SALIDA	
No. Radicación	S-2019-89379
FECHA:	09/05/2019
No de Referencia	

Señor
LUIS ALFONSO ÁLVAREZ BOBADILLA
FUNDACIÓN CIEN
Carrera 100 No. 135 A-04
Bogotá D.C

**NOTIFICACIÓN POR AVISO N° 2500-2019-
PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO No. 1-05-2-2016-11-0323**

Con el objeto de dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, y habiendo remitido previamente citación sin que a la fecha se hubiese surtido la notificación personal, se procede a NOTIFICAR por medio del presente AVISO la Resolución N° 185 del 19/10/2018, expedida por la Dirección de Inspección y Vigilancia de la Secretaría de Educación del Distrito.

Contra la decisión que se notifica procede el recurso de reposición que deberá ser interpuesto ante la Dirección de Inspección y Vigilancia de la Secretaría de Educación del Distrito dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación.

Cuando se desconozca la información sobre el destinatario, el **AVISO** se publicará con copia íntegra del acto administrativo en la página web de la Secretaría de Educación del Distrito: www.educacionbogota.edu.co y en la Oficina de Atención al Ciudadano de la Secretaría de Educación del Distrito, por el término de cinco (5) días, en cuyo evento la notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al retiro del aviso.

Cordialmente,


MYRIAM DEYANIRA ESPEJO CAÑÓN
Directora de Inspección y Vigilancia

Av. Eldorado No. 66 – 63
Código Postal: 111321
PBX: 324 10 00
Fax: 315 34 48
www.educacionbogota.edu.co
Información: Línea 195



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**

SECRETARÍA DE EDUCACIÓN



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

El presente Aviso fue fijado y publicado en la página web y en la Oficina de Atención al Ciudadano, para su notificación:

Desde	Hora	07:00 AM
Hasta	Hora	03:30 PM

Nombre y firma del funcionario que desfija:

DIANA CAROLINA RESTREPO VÉLEZ
Jefe Oficina de Servicio al Ciudadano

NOTA: EN CASO DE QUE LA FECHA DE RECIBO DE ESTE AVISO, YA SE HAYA NOTIFICADO POR FAVOR HACER CASO OMISO.

NOMBRE	CARGO	LABOR	FIRMA
Elba Stella Rey Moreno	Contratista de apoyo a la gestión	Proyectó	
Bibiana Torres	Abogada Especializada Contratista	Revisó y Aprobó	BLT

Av. Eldorado No. 66 – 63
Código Postal: 111321
PBX: 324 10 00
Fax: 315 34 48
www.educacionbogota.edu.co
Información: Línea 195



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**

SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

#CiudadEducativa



19 OCT 2018

RESOLUCIÓN N° 185 DE 2018

Por la cual se sanciona a la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CIEN
**LA DIRECTORA DE INSPECCIÓN Y VIGILANCIA DE LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN
DEL DISTRITO**

En uso de sus facultades legales, en especial las contenidas en la Ley 115 de 1994, Decretos 2150 de 1995 y 1075 de 2015, y los Decretos Distritales 525 de 1990, 059 de 1991, 530 del 2015 y 001 de 2016, y de las atribuciones conferidas por el literal E del artículo 16 del Decreto 330 de 2008, modificado por el artículo 2º del Decreto 593 de 2017 y,

CONSIDERANDO

I. ASUNTO

Corresponde a esta Dirección resolver el proceso administrativo sancionatorio adelantado contra la FUNDACIÓN CIEN, con personería jurídica reconocida mediante Resolución 856 del 13 de abril de 2009, expedida por la Secretaría de Educación del Distrito, representada legalmente por el señor LUIS ALFONSO ÁLVAREZ BOBADILLA, identificado con cédula de ciudadanía No. 7.842.365, registrada con el ID No. 441777 del Sistema de Información de Personas Jurídicas – SIPEJ-, con domicilio en la ciudad de Bogotá D.C. en la Carrera 100, No. 135 A - 04.

II. HECHOS

1. Que dentro de las facultades de Inspección y Vigilancia de la Secretaría de Educación del Distrito, se verificó que la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CIEN, desde el año 2015 hasta la expedición del presente acto administrativo, no presentó los proyectos de presupuesto y los balances de cada ejercicio, con arreglo a las normas vigentes sobre la materia, conforme al artículo 1 del Decreto 1093 de 1989, tal como lo evidencia la carpeta de investigación No. 1-05-2-2016-15-0323 del Archivo de la Secretaría de Educación del Distrito, que consta de 60 folios.
2. Que el incumplimiento de la FUNDACIÓN CIEN ha persistido a pesar de que la Secretaría de Educación del Distrito, expidió la Resolución No 1091 del 14 de junio de 2013, la cual fue publicada en la página WEB en el link: http://www.educacionbogota.edu.co/archivos/Temas%20estrategicos/Supervision%20Educativa/2013/julio/Resolucion_1091_2013_ESAL.PDF, con el fin de realizar una convocatoria masiva a las entidades sin ánimo de lucro para facilitar el cumplimiento de sus obligaciones legales, y además ordenó iniciar actuación administrativa sancionatoria para aquellas entidades sin ánimo de lucro que no actualizaron su información y/o no cumplieron con sus obligaciones.

"Por la cual se sanciona a la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CIEN

3. Que la Secretaría de Educación del Distrito en cumplimiento de lo ordenado en la Resolución No. 1091 del 14 de junio de 2013, publicó un aviso en la página 21 del diario El Espectador y en la página WEB de la Secretaría el 27 de julio de 2013, convocando a las entidades sin ánimo de lucro sobre las cuales ejerce inspección, vigilancia y control para que dentro de los treinta (30) días hábiles siguientes a la publicación, actualizaran su información y dieran cumplimiento oportuno de sus obligaciones legales.
4. Que de conformidad con lo anterior, de oficio se inició proceso administrativo sancionatorio contra la FUNDACIÓN CIEN, mediante el Auto No. 309 del 4 de noviembre de 2016 y fue comunicado mediante oficio radicado con el No. S-2016-175193- (ff. 4 - 8).
5. Que mediante Auto No. 588 del 28 de septiembre 2017, se formuló pliego de cargos a la FUNDACIÓN CIEN, notificado por aviso fijado el 05 de diciembre de 2017 y desfijado el 12 de diciembre de 2017, de conformidad con el artículo 69 de la Ley 1437 y se le corrió traslado por el término de quince (15) días hábiles al Representante Legal de la Asociación para presentar por escrito los argumentos y explicaciones del caso sobre el cargo señalado (ff. 24 - 26).
6. Que una vez notificado por aviso el Auto de Cargos No. 588 del 28 de septiembre de 2017 a la FUNDACIÓN CIEN, la misma presentó descargos mediante oficio radicado bajo No. E-2017-224065 del 26 de diciembre de 2017, en el cual manifestó lo siguiente: *"sin embargo, desde el año 2009 época para la cual nació la **FUNDACIÓN 100** hasta la presentación de éste documento, no se ha efectuado ningún acto, contrato, recibido donación, etc., el cual se pueda establecer el ejercicio real para lo cual fue creada dicha fundación.*
(...)
De manera respetuosa y atendiendo el sustento factico descrito anteriormente, solicito a su despacho:
 1. *En virtud de no existir ningún acto realizado por parte de la **FUNDACIÓN 100**; existir un registro negativo por parte de Cámara de Comercio de Bogotá D.C., no sea aplicable ninguna sanción contemplada en el capítulo sexto del artículo 22 del decreto 059 de 1991.*
 2. *Se proceda a ordenar por parte de su entidad la anulación de la resolución 856 del 13 de abril de 2009, por la cual se reconoció personería jurídica a la entidad sin ánimo de lucro denominada **FUNDACIÓN 100**". (ff. 18 – 55)*
7. Que por Auto No. 811 del 28 de diciembre de 2017, se corrió traslado común por el término de diez (10) días a la FUNDACIÓN CIEN, con el fin de presentar sus alegatos de conclusión, el cual fue comunicado mediante oficio No. S-2018-13036, del 13 de febrero de 2018 (fl. 58).
8. Que el representante legal de la FUNDACIÓN CIEN, no presentó alegatos de conclusión.

"Por la cual se sanciona a la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CIEN

III. MATERIAL PROBATORIO

1. Carpeta de investigación administrativa No. No. 1-05-2-2016-11-0323 del Archivo de la Secretaría de Educación del Distrito, que consta de sesenta (60) folios.
2. Resumen de gestiones del aplicativo SIPEJ- del 3 de agosto de 2018, a través del cual no se evidencian remisiones de información por parte de la FUNDACIÓN CIEN (fl. 60).
3. Escrito de descargos radicado bajo No. E-2017-224065, que consta de 39 folios (fls. 18 – 36).

CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

I. RESPECTO DE LA COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEL DISTRITO.

El ejercicio de las funciones de inspección y vigilancia se le asigna al Presidente de la República, de conformidad con el numeral 26 del artículo 189 de la Constitución Política de Colombia, el cual indica:

ARTÍCULO 189. *Corresponde al Presidente de la República como Jefe de Estado, Jefe del Gobierno y Suprema Autoridad Administrativa:*

"(...) 26. Ejercer la inspección y vigilancia sobre instituciones de utilidad común para que sus rentas se conserven y sean debidamente aplicadas y para que en todo lo esencial se cumpla con la voluntad de los fundadores. (...)"

Por otra parte, el artículo 13 de la Ley 489 de 1998 facultó al Presidente de la República, en los siguientes términos:

"(...) delegar en los ministros, directores de Departamento Administrativo, representantes legales de entidades descentralizadas, superintendentes, gobernadores, alcaldes, y agencias del Estado el ejercicio de las funciones a que se refieren el artículo 129 y los numerales 13, 18, 20, 21, 22, 23, 24, 26, 27 y 28 del artículo 189 de la Constitución Política"

Así mismo, el párrafo 3 del artículo 20 del Decreto 525 de 1990, dispuso lo siguiente:

"Las funciones de inspección y vigilancia que se delegan se ejercerán teniendo en cuenta lo establecido en los Decretos 054 de 1974, 361 de 1987 y demás normas concordantes vigentes o que en el futuro se expidan" (Subrayado y negrilla fuera del texto)

"Por la cual se sanciona a la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CIEN

En igual sentido, el artículo 37 del Decreto 059 de 1991, el cual fue modificado por el artículo 21 del Decreto 530 de 2015, que:

"La facultad de inspección y vigilancia sobre instituciones de utilidad común domiciliadas en Bogotá, se ejercerá con base en el artículo 189 numeral 26 de la Constitución Política y de acuerdo a la delegación conferida al Alcalde Mayor de Bogotá mediante los Decretos Nacionales 432 y 1318 de 1988, 1093 de 1989, 525 de 1990 y 1088 de 1991, en concordancia con las disposiciones de los Decretos Nacionales 054 de 1974 y 361 de 1987, y procederá respecto de las asociaciones, corporaciones y fundaciones sin ánimo de lucro, cuyos objetivos sean la prestación de servicios de utilidad común o de interés general".

Frente a la asignación de las funciones de inspección, vigilancia y control de la Secretaría de Educación del Distrito, reza en el artículo 23 del Decreto 854 de 2001, modificado por el artículo 30 del Decreto Distrital 530 de 2015, lo siguiente:

"Artículo 23. Asignar a la Secretaría de Educación del Distrito, el ejercicio de las siguientes funciones relacionadas con el registro, inspección, vigilancia y control con respecto a las entidades sin ánimo de lucro domiciliadas en Bogotá, D.C., cuyo objeto social sea la educación formal, educación para el trabajo y desarrollo humano y/o la oferta educación informal en los términos de las Leyes 115 de 1994 y 715 de 2001 y los Decretos Nacionales 907 de 1996 y 1075 de 2015, o las normas que las sustituyan, adicionen o modifiquen:

1. Reconocer o negar la personería jurídica, así como aprobar e improbar los estatutos y sus reformas de las entidades sin ánimo de lucro que tengan por objeto educación formal o educación para el trabajo y desarrollo humano.
2. Suspender y/o cancelar la personería jurídica respecto de las entidades sin ánimo de lucro, cuyo objeto social sea la educación formal, educación para el trabajo y desarrollo humano y/o realizar oferta de educación informal, así como a las entidades sin ánimo de lucro constituidas como Asociaciones de Padres de Familia de planteles oficiales y privados
3. Ejercer inspección, vigilancia y control de las entidades sin ánimo de lucro, cuyo objeto social sea la educación formal, educación para el trabajo y desarrollo humano y/o realizar oferta de educación informal, así como las entidades sin ánimo de lucro constituidas como Asociaciones de Padres de Familia de planteles oficiales y privados.
4. Inscribir los representantes legales y demás dignatarios o miembros de órganos directivos y de fiscalización y expedir certificaciones a que hubiere lugar de las

"Por la cual se sanciona a la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CIEN

entidades sin ánimo de lucro que tengan por objeto educación formal o educación para el trabajo y desarrollo humano

5. Registrar y sellar los libros de actas y los de relación de miembros activos de las entidades sin ánimo de lucro que tengan por objeto educación formal o educación para el trabajo y desarrollo humano

6. Dar respuestas a las solicitudes de información, consultas y elaborar los oficios que contengan observaciones a la documentación presentada.

7. Las demás inherentes al correcto desempeño de las funciones delegadas o que se desprendan de ellas

Parágrafo. La inspección, vigilancia y control sobre las entidades sin ánimo de lucro, que tengan por objeto la oferta de educación informal, se realizará únicamente sobre las entidades que tengan alguno de los objetivos descritos en el artículo 2.6.6.8 del Decreto Nacional 1075 de 2015.

Adicionalmente, el Decreto 593 de 2017, en su artículo 2 modifica el Artículo 16 del Decreto Distrital 330 del 6 de octubre de 2008, respecto de las funciones de la Dirección de Inspección y Vigilancia, estableciendo en el literal b que son funciones de esta "ejercer la función de inspección, vigilancia y control a las entidades sin ánimo de lucro con fines educativos, asociaciones de padres de familia de instituciones educativas tanto oficiales como privadas, para que su objeto social se cumpla", a su vez, el literal e, establece como funciones de la Dirección de Inspección y Vigilancia, "Adelantar las investigaciones administrativas a que haya lugar contra establecimientos de educación formal, instituciones de educación para el trabajo y desarrollo humano, entidades sin ánimo de lucro con fines educativos, asociaciones de padres de familia y proferir por parte del Director los actos administrativos correspondientes, contra los cuales procederá el recurso de reposición".

En ese orden de ideas, de conformidad con el artículo 30 del Decreto 530 de 2015, la Secretaría de Educación del Distrito, es la Entidad que ejerce la función de inspección, vigilancia y control sobre las entidades sin ánimo de lucro con fines educativos, cuyo objeto social sea impartir educación formal, educación para el trabajo y desarrollo humano y/o educación informal, así como las entidades sin ánimo de lucro constituidas como Asociaciones de Padres de Familia de planteles oficiales y privados. Lo anterior, con el fin de que dichas entidades sin ánimo de lucro acaten las normas legales y estatutarias, destinen de manera correcta sus recursos, cumplan el propósito socioeconómico no lucrativo y den cumplimiento a la voluntad de sus fundadores o asociados.

"Por la cual se sanciona a la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CIEN

II. DEBER Y OPORTUNIDAD PARA PRESENTAR LA INFORMACIÓN FINANCIERA

Respecto de la obligación de presentar información financiera por parte de las entidades sin ánimo de lucro bajo la inspección, vigilancia y control de la Secretaría de Educación del Distrito, es necesario traer a colación lo contemplado en el artículo 1º del Decreto 1093 de 1989, que modificó el artículo 2 del Decreto 1318 de 1988 y establece lo siguiente:

"Para efectos de la Inspección y Vigilancia a que se refiere el artículo anterior, el representante legal de la Institución presentará a estudio y consideración de los gobernadores de los departamentos y del Alcalde Mayor del Distrito Especial de Bogotá, según el caso, los estatutos de la entidad, los proyectos de presupuesto y los balances de cada ejercicio, con arreglo a las normas vigentes sobre la materia".

Pese a que la norma citada no contempla un plazo para cumplir con la obligación de presentar los estados financieros de cada año fiscal, la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. a través de la Circular 026 de 2014, ha definido un plazo para la presentación de los mismos, señalando como fecha a más tardar el 30 de abril del año siguiente del periodo fiscal que corresponda.

En tal sentido, la Dirección de Inspección y Vigilancia de la Secretaría de Educación del Distrito, expidió el 23 de febrero de 2016 la Circular Financiera Externa 2016, en la que definió como plazo para la presentación de información financiera y contable a más tardar el 30 de abril del año siguiente al periodo fiscal que corresponda. Para el efecto se cita el concepto mencionado:

"Plazo para la presentación Financiera y Contable: Las Corporaciones, Asociaciones y Entidades de Utilidad Común con fines educativos, bajo la inspección, vigilancia y control de la Secretaría de Educación de Bogotá D.C., deberán presentar información financiera a 31 de diciembre del año inmediatamente anterior, a más tardar al 30 de abril de cada año". Subraya y negrita fuera de texto.

III. ANÁLISIS DEL CASO CONCRETO.

En el Auto de Pliego de Cargos No. 588 del 28 de septiembre de 2017, del presente proceso administrativo sancionatorio contra la FUNDACIÓN CIEN, se formuló el siguiente cargo único:

"CARGO ÚNICO

La Fundación Cien, representada legalmente por el señor LUIS ALFONSO ÁLVAREZ BOBADILLA, identificado con la cédula de ciudadanía No. 7.842.365, omitió presuntamente la presentación de los proyectos presupuestales y los balances de

"Por la cual se sanciona a la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CIEN

cada ejercicio a la Dirección de Inspección y Vigilancia de la Secretaría de Educación Del Distrito, desde el año 2015 hasta la expedición del presente acto administrativo; siendo por ello llamada a responder a través de Proceso Administrativo Sancionatorio, por el incumplimiento en la presentación de los proyectos presupuestales y los balances de cada ejercicio, con arreglo a las normas vigentes sobre la materia de los años 2015 y 2016.

Con su actuar la Fundación Cien, vulnera presuntamente el artículo 1 del Decreto 1093 de 1989, el cual establece: "Para efectos de la Inspección y Vigilancia a que se refiere el artículo anterior, el representante legal de la institución presentará a estudio y consideración de los gobernadores de los departamentos y del Alcalde Mayor del Distrito Especial de Bogotá, según el caso, los estatutos de la entidad, los proyectos presupuestales y los balances de cada ejercicio, con arreglo a las normas vigentes sobre la materia."

Examinado el material probatorio se evidencia que además de la obligación legal, plenamente conocida por las Entidades sin Animo de Lucro sujetas a inspección vigilancia y seguimiento de la Secretaría de Educación del Distrito, a través de la Resolución No 1091 del 14 de junio de 2013, expedida por esta Secretaría, se ordenó realizar una convocatoria masiva a las entidades sin ánimo de lucro de su competencia para facilitar el cumplimiento de sus obligaciones legales insistiendo en su obligación de aportar la información financiera a más tardar el 30 de abril de cada año, y dispuso que de ser necesario se procediera a adelantar las acciones necesarias para imponer las sanciones a que hubiere lugar

Como consecuencia de la anterior decisión, el 27 de julio de 2013, la Secretaría de Educación del Distrito, publicó un aviso convocando a las entidades sin ánimo de lucro sobre las cuales ejerce inspección, vigilancia y control para que dentro de los treinta (30) días hábiles siguientes a tal publicación, actualizaran su información y dieran cumplimiento oportuno de sus obligaciones legales, aviso publicado en la página 21 del diario El Espectador, de amplia circulación nacional y en la página WEB de la Secretaría de Educación del Distrito.

Es de mencionar que no obstante haberse adelantado la actividad anteriormente expuesta por parte de la Dirección de Inspección y Vigilancia de la Secretaría de Educación del Distrito, la entidad sin ánimo de lucro objeto de la presente decisión no acreditó dentro de los plazos legalmente previstos, ni, dentro de la actuación administrativa correspondiente para su actualización, el cumplimiento de sus obligaciones legales, en especial las de presentar cada año "los proyectos de presupuestos y los balances de cada ejercicio."

De otra parte, una vez revisada la carpeta administrativa de la persona jurídica investigada, se evidenció que no presentó ante la Dirección de Inspección y Vigilancia de la Secretaría de Educación del Distrito, información jurídica y financiera correspondiente a los años 2015 y 2016, así como su renuencia para atender los plazos adicionales concedidos para su presentación, habiendo infringido los términos del artículo 1 del Decreto 1093 de 1989, según el cual indica

Por la cual se sanciona a la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CIEN

"Para efectos de la Inspección y Vigilancia a que se refiere el artículo anterior, el representante legal de la institución presentará a estudio y consideración de los gobernadores de los departamentos y del Alcalde Mayor del Distrito Especial de Bogotá, según el caso, los estatutos de la entidad, los proyectos presupuestales y los balances de cada ejercicio, con arreglo a las normas vigentes sobre la materia."

Así las cosas, a fin de establecer el mérito a imponer las sanciones contempladas en el artículo 22 del Capítulo 6º del Decreto 059 de 1991, se adecua la conducta teniendo en cuenta la siguiente información:

- i. **Fundamentos Fácticos de la infracción:** No presentación de los proyectos de presupuesto y los balances de cada ejercicio, con arreglo a las normas vigentes sobre la materia desde que la fecha en que fue constituida
- ii. **Fundamentos Jurídicos de la infracción:** Incumplimiento al artículo 1º del Decreto 1093 de 1989.
- iii. **Temporalidad:** Se tiene como factor de temporalidad de la presunta infracción la siguiente información:

Año 2015	
Fecha en que se debió cumplir la obligación	30 de abril de 2016
Fecha en que se dio cumplimiento a la obligación	No ha dado cumplimiento

Año 2016	
Fecha en que se debió cumplir la obligación	30 de abril de 2017
Fecha en que se dio cumplimiento a la obligación	No ha dado cumplimiento

Ahora bien, mediante escrito radicado bajo No. E-2017-224065 del 26 de diciembre de 2017, la Fundación Cien presentó sus descargos y a través de apoderado manifestó lo siguiente:

"... Sin embargo, desde el año 2009 época para la cual nació la FUNDACIÓN 100 hasta la presentación de éste documento, no se ha efectuado ningún acto, contrato, recibido donación, etc., el cual se pueda establecer el ejercicio real para lo cual fue creada dicha fundación". (fl 21)

"Por la cual se sanciona a la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CIEN

En ese orden de ideas, la FUNDACIÓN CIEN se ha hecho acreedora de imposición de sanción por la omisión al deber de presentar la información financiera del año 2015 y 2016, como quiera que se observa que a la fecha la EGAL se encuentra activa y en consecuencia obligada a presentar su información financiera, por lo que se impondrá una sanción teniendo en cuenta los siguientes:

IV. CRITERIOS DE GRADUACION DE LA SANCIÓN.

De conformidad con el artículo 50 de la Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, la graduación de las sanciones debe atender a los siguientes criterios:

"ARTÍCULO 50. GRADUACIÓN DE LAS SANCIONES. *Salvo lo dispuesto en leyes especiales la gravedad de las faltas y el rigor de las sanciones por infracciones administrativas se graduarán atendiendo a los siguientes criterios, en cuanto resultaren aplicables:*

1. *Daño o peligro generado a los intereses jurídicos tutelados.*
2. *Beneficio económico obtenido por el infractor para sí o a favor de un tercero*
3. *Reincidencia en la comisión de la infracción.*
4. *Resistencia, negativa u obstrucción a la acción investigadora o de supervisión.*
5. *Utilización de medios fraudulentos o utilización de persona interpuesta para ocultar la infracción u ocultar sus efectos*
6. *Grado de prudencia y diligencia con que se hayan atendido los deberes o se hayan aplicado las normas legales pertinentes.*
7. *Renuencia o desacato en el cumplimiento de las órdenes impartidas por la autoridad competente."*
8. *Reconocimiento o aceptación expresa de la infracción antes del decreto de pruebas"*

En el caso que nos ocupa, como puede concluirse de lo expresado a lo largo del presente escrito, la conducta omisiva de la FUNDACIÓN CIEN se enmarca en los criterios de graduación de la sanción, de la siguiente manera:

A la fecha, se encuentra plenamente demostrado que la FUNDACIÓN CIEN no ha presentado la información financiera del año 2015 y 2016, omisión con la que se configuran las causales 1ª y 4ª del artículo 50 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, previamente citado, pues la omisión reiterada en la entrega de información pone en peligro el bien jurídico tutelado por la Administración, ya que le impide el acceso a información financiera indispensable para cumplir sus funciones de inspección, vigilancia y control. De modo que, la lesión del bien jurídico protegido por la norma sancionatoria se ha prolongado en el tiempo.

También, se verificó la evidente renuencia y desacato por parte de la FUNDACIÓN CIEN a la convocatoria realizada por la Secretaría de Educación del Distrito en la que invitaba a las

19 JUL 2018

"Por la cual se sanciona a la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CIEN

entidades sin ánimo de lucro a actualizar la información, conducta omisiva que se enmarca también en la descripción de la conducta descrita en el numeral 7º de la norma señalada.

Ahora bien, conforme al criterio de sanción adoptado por la Secretaría de Educación del Distrito, se ha determinado que por el incumplimiento en la presentación de la información financiera se impondrá a la entidad sin ánimo de lucro investigada una sanción equivalente a la suspensión de la personería jurídica por dos (2) meses por cada año que incumpla su obligación financiera, teniendo en cuenta la fecha en que ha debido cumplirse la respectiva obligación y la continuidad de la conducta omisiva.

En virtud de lo anterior, resulta procedente **SUSPENDER** por el término de **cuatro (4) meses** la personería jurídica a la investigada, como sanción por no haber presentado los estados financieros correspondientes al año **2015 y 2016**, dando aplicación a lo previsto en el artículo 22 del Decreto Distrital 059 de 1991 y como consecuencia de ello se informará de dicha sanción a la Dirección Distrital de Impuestos de Bogotá de la Secretaría de Hacienda Distrital, a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) y a la Dirección Local que corresponda para lo de su competencia.

Así las cosas, se le informa a la FUNDACIÓN CIEN que durante el lapso de tiempo citado, queda imposibilitada temporalmente para desarrollar normalmente sus actividades, dado que el efecto material inmediato una vez ejecutoriado el acto administrativo sancionatorio, es la cesación para la organización social de la capacidad de ejercer derechos o contraer obligaciones, por tanto cualquier actuación durante la suspensión carece de sustento legal y de eficacia material, a excepción de las actuaciones tendientes a recuperar el ejercicio de la personería jurídica y a defender los intereses de la misma, ya sea en vía administrativa o judicial, como quiera que esta suspensión limita a la entidad en su personalidad jurídica pero no la extingue, permitiendo que su representante legal se siga haciendo cargo de las responsabilidades e intereses de la asociación.

De otro lado, teniendo en cuenta que la ESAL no ha desarrollado el objeto social para el cual fue creada, esta Dirección adelantará las actuaciones administrativas correspondientes, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 1 del Artículo 11 del Decreto 530 de 2015.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. - **SUSPENDER** por un periodo de cuatro (4) meses la personería jurídica de la FUNDACIÓN CIEN, reconocida mediante Resolución 856 del 13 de abril de 2009, expedida por la Secretaría de Educación del Distrito, representada legalmente por el señor LUIS ALFONSO ÁLVAREZ BOBADILLA, identificado con cédula de ciudadanía No. 7.842.365, registrada con el ID No. 441777 del Sistema de Información de Personas Jurídicas –SIPEJ–, con domicilio en la ciudad de Bogotá D.C., en la Carrera 100, No. 135 A – 04, de conformidad con lo dispuesto en la parte motiva de la presente decisión.

"Por la cual se sanciona a la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CIEN

Como consecuencia de lo anterior, la FUNDACIÓN CIEN, no podrá desarrollar actividades de ninguna naturaleza durante el periodo que se encuentre suspendida su personería jurídica. Asimismo, se le advierte que durante el plazo de suspensión deberá adelantar todas las acciones a que haya lugar, a fin de aportar la información financiera y de gestión a que se encuentra obligada, con el lleno de los requisitos financieros y legales señalados en la Circular Externa 2016 expedida por la Dirección de Inspección y Vigilancia de esta Secretaría.

Luego de transcurrido el término de suspensión previsto, la Secretaría de Educación del Distrito analizará la procedencia de continuar con la actuación administrativa destinada a cancelar la personería jurídica de la entidad investigada, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 22 y 23 del Decreto Distrital 059 de 1991.

ARTÍCULO SEGUNDO. – REMITIR copia de las presentes diligencias y del escrito de descargos a la Dirección de Inspección y Vigilancia de la Secretaría de Educación del Distrito para que se adelanten las actuaciones a que haya lugar.

ARTÍCULO TERCERO – NOTIFICAR el contenido de este acto administrativo al representante legal de la FUNDACIÓN CIEN, el señor LUIS ALFONSO ÁLVAREZ BOBADILLA, identificado con cédula de ciudadanía No. 7 842 365, o quien haga sus veces de conformidad con lo previsto en los artículos 67, 68 y 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO CUARTO. – Contra la presente resolución procede el recurso de reposición, ante la Dirección de Inspección y Vigilancia de la Secretaría de Educación del Distrito, el cual podrá ser interpuesto dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de su notificación, de conformidad con el artículo 76 de la Ley 1437 de 2011.

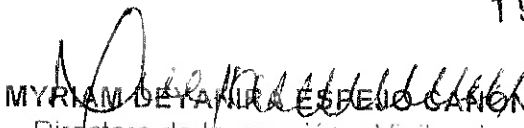
ARTÍCULO QUINTO. - COMUNICAR la decisión de cancelación de la personería jurídica de la FUNDACIÓN CIEN, una vez se encuentre en firme, a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, y a la Dirección Distrital de Impuestos de Bogotá de la Secretaría de Hacienda Distrital y la Dirección Local de Educación que corresponda, para lo de su competencia.

ARTÍCULO SEXTO.- REGISTRAR la sanción impuesta, una vez en firme la presente resolución, en el Sistema de Información de Personas Jurídicas sin Ánimo de Lucro – SIPEJ.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C. a los

19 OCT 2018


MYRIAM DE LA RIVA ESPEJO CAÑÓN
Directora de Inspección y Vigilancia

NOMBRE	CARGO	LABOR	FIRMA
Julio Andrés Agamez Berrio	Abogado Dirección de Inspección y Vigilancia	Proyecto	