



RADICACIÓN CORRESPONDENCIA DE SALIDA	
N° Radicación	S-2024-230528
Fecha	19/07/2024
N° Referencia	N-2024-31880

Bogotá D.C.

Señor(a)

ELIZABETH LINA BLINKLEN

Representante Legal o quien haga sus veces

FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA-CONSALEM

Calle 42 No. 27 A – 45

Megome2h.bacata@unal.edu.co

Ciudad,

NOTIFICACIÓN POR AVISO No. 2500-2024-2703.

Expediente No. 1-05-2-2022-12-0037

Investigado: FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA-CONSALEM

En cumplimiento de lo señalado en el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, sin que a la fecha se hubiese surtido la notificación personal, se procede a:

- NOTIFICAR por medio del presente AVISO, la **RESOLUCIÓN No. 124** de fecha **29 de septiembre de 2023** decisión contra la cual procede el recurso de reposición, ante la Dirección de Inspección y Vigilancia de la Secretaría de Educación del Distrito, el que podrá interponer por escrito de manera directa o por intermedio de apoderado, dentro de los **diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de notificación**, a través de los siguientes canales de atención: **1) En documento físico:** en la Oficina de Servicio al Ciudadano de la Secretaría de Educación del Distrito en la Avenida Eldorado No. 66 -63 Piso 1 o 2) **En documento digital:** a través del correo electrónico contactenos@educacionbogota.gov.co.
- Se precisa que la NOTIFICACIÓN POR AVISO se considerará surtida al finalizar el día siguiente al de la entrega del aviso en el lugar de destino.
- Finalmente, se le advierte que cuando se desconozca la información sobre el destinatario, el AVISO con copia integral del acto administrativo, se publicará en la página web de la de la Secretaría de Educación del Distrito https://www.educacionbogota.edu.co/portal_institucional/inicio¹ y en la Oficina de Servicio al Ciudadano, ubicada en la Avenida El Dorado N° 66-63 Piso 1º, por el término de cinco (5) días en cuyo evento la notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al retiro del AVISO.

Cordialmente,

DIAZ VELANDIA LIDA

MAYERLY

Firmado digitalmente por DIAZ
VELANDIA LIDA MAYERLY
Fecha: 2024.07.16 23:59:50 -05'00'

LIDA DÍAZ VELANDIA

Directora de Inspección y Vigilancia

NOMBRE	CARGO	LABOR	FIRMA
Sergio Guzmán López	Contratista de Apoyo	Elaboró	SGL
Diego Andrés Alvarado Riativa	Líder Jurídico Grupo ESAL, Abogado contratista	Revisó y aprobó	

¹ Sección Transparencia-Notificación Actos Administrativos



El presente AVISO fue fijado en la Oficina de Atención al Ciudadano y publicado página web de la Secretaría de Educación del Distrito, para su notificación.

DESDE		HORA	07:00 A.M.
HASTA		HORA	03:30 P.M.

Nombre y firma del funcionario que desfija el AVISO:

NARDA LIZETH RODRIGUEZ TORO

Jefe de la Oficina de Servicio al Ciudadano

NOTA: EN CASO DE QUE A LA FECHA DE RECIBO DE ESTE AVISO, YA SE HAYA NOTIFICADO DEL ACTO ADMINISTRATIVO POR FAVOR HACER CASO OMISO.

RESOLUCIÓN No. 124

(29 de septiembre de 2023)

"Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA-CONSALEM"

EL DIRECTOR DE INSPECCIÓN Y VIGILANCIA DE LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEL DISTRITO

En ejercicio de sus facultades legales y especialmente las conferidas en el literal E. del artículo 19 del Decreto Distrital 310 de 22 de julio 2022, y de conformidad con lo preceptuado en el artículo 47 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO

1. IDENTIFICACIÓN DE LA INVESTIGADA.

La investigada es una persona jurídica, sin ánimo de lucro con fines educativos, cuya razón social es **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM** (en adelante la entidad o la investigada), con personería jurídica reconocida mediante Resolución No. 294 del 26 de abril de 1991, expedida por la Alcaldía Mayor de Bogotá, identificada con el NIT 800.134.364 y con el ID SIPEJ No. 551507, con domicilio principal en la Calle 42 No. 27 A 45 – Calle 58 No. 33 A 20 de la ciudad de Bogotá D.C. y, representada legalmente por la señora **ELIZABETH LINA BLINKLEN**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 243.168.

2. COMPETENCIA DE LA DIRECCIÓN.

El ejercicio de las funciones de inspección y vigilancia se le asigna al Presidente de la República, de conformidad con el numeral 26 del artículo 189 de la Constitución Política de Colombia, el cual indica:

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

“Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM”

“ARTÍCULO 189. *Corresponde al Presidente de la República como Jefe de Estado, Jefe del Gobierno y Suprema Autoridad Administrativa:*

“(...) 26. Ejercer la inspección y vigilancia sobre instituciones de utilidad común para que sus rentas se conserven y sean debidamente aplicadas y para que en todo lo esencial se cumpla con la voluntad de los fundadores. (...)”

Por otra parte, el artículo 13 de la Ley 489 de 1998, otorgó al Presidente de la República, la facultad de delegar las funciones referidas, entre otros, en el artículo 26 de la Constitución Política de Colombia, en los siguientes términos:

“(...) delegar en los ministros, directores de Departamento Administrativo, representantes legales de entidades descentralizadas, superintendentes, gobernadores alcaldes, y agencias del Estado el ejercicio de las funciones a que se refieren el artículo 129 y los numerales 13, 18, 20, 21, 22, 23, 24, 26, 27 y 28 del artículo 189 de la Constitución Política”

Así mismo, el parágrafo 3 del artículo 20 del Decreto 525 de 1990, dispuso lo siguiente:

“Las funciones de inspección y vigilancia que se delegan se ejercerán teniendo en cuenta lo establecido en los Decretos 054 de 1974, 361 de 1987 y demás normas concordantes vigentes o que en el futuro se expidan” (Subrayado y negrilla fuera del texto)

Frente a la asignación de las funciones de inspección, vigilancia y control de la Secretaría de Educación del Distrito, el artículo 24 del Decreto Distrital 848 de 2019, *“Por el cual se unifica la normativa sobre las actuaciones y los trámites asociados a la competencia de registro y a la asignación de funciones en materia de inspección vigilancia y control sobre entidades sin ánimo de lucro domiciliadas en el Distrito*

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

“Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM”

Capital y se dictan otras disposiciones”, asignó funciones en la Secretaría Distrital de Educación, respecto de las entidades sin ánimo de lucro cuyo objeto social sea la educación formal, educación para el trabajo y desarrollo humano y/o la oferta de educación informal en los términos de las Leyes 115 de 1994 y 715 de 2001, y el Decreto Nacional 1075 de 2015 o las normas que las sustituyan, adicionen o modifiquen. Al respecto, el referido artículo contempla:

“(…) Artículo 24. Asignación de funciones a la Secretaría de Educación del Distrito en materia de inspección, vigilancia y control. Asignase a la Secretaría de Educación del Distrito el ejercicio de las funciones de inspección, vigilancia y control de las ESAL cuyo objeto social sea la educación formal, la educación para el trabajo y desarrollo humano y/o la educación informal.

Respecto de la educación informal, la competencia se ejercerá por la Secretaría de Educación del Distrito, siempre y cuando ésta sea complementaria o accesorio de la prestación del servicio de educación formal y/o la educación para el trabajo y desarrollo humano, en los términos de las Leyes 115 de 1994 y 715 de 2001, y el Decreto Único Reglamentario 1075 de 2015, o las normas que los sustituyan, adicionen o modifiquen.

Igualmente, ejercerá las funciones de inspección, vigilancia y control respecto de las asociaciones de padres de familia, de conformidad con la competencia asignada a las secretarías de educación en el Decreto Nacional 1075 de 2015. (...)”

Adicionalmente, con relación a la potestad sancionatoria de la Administración, los numerales 23.5, 23.6, 23.7 y 23.9 del artículo 23 del referido decreto, establecen lo siguiente:

“23.5. Adelantar, cuando resulte procedente, el procedimiento administrativo sancionatorio establecido en la Ley 1437 de 2011 -

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

"Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM"

Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo-, y las normas que lo sustituyan, adicionen o modifiquen.

23.6. *Mediante acto administrativo motivado imponer las sanciones a las ESAL con domicilio en Bogotá, D.C., de conformidad con la normativa vigente, teniendo en cuenta la graduación de sanciones dispuesta en el artículo 50 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo- y las normas que lo sustituyan, adicionen o modifiquen, y atendiendo en todo caso los principios de legalidad de las faltas y de las sanciones a que se refiere el artículo 3° ídem.*

23.7. *Decretar la disolución y liquidación de las ESAL cuando mediante acto administrativo motivado, se ordene la cancelación de la personería jurídica de las entidades sin ánimo de lucro con domicilio en Bogotá, D.C.*

23.9. *Realizar las demás actuaciones, trámites y funciones inherentes a la inspección, vigilancia y control o que se desprendan de ellas, según las normas concordantes vigentes."*

En ese orden de ideas, de conformidad con lo dispuesto en el literal E. del artículo 19 del Decreto 310 de 2022 y los artículos 23.5, 23.6, 23.7 y 23.9 del artículo 23 del Decreto Distrital 848 de 2019, la Secretaría de Educación del Distrito a través de la Dirección de Inspección y Vigilancia es la Entidad que ejerce la función de inspección, vigilancia y control sobre las Entidades Sin Ánimo de Lucro con fines educativos, cuyo objeto social sea impartir educación formal, educación para el trabajo y desarrollo humano y/o educación informal, así como las Entidades Sin Ánimo de Lucro constituidas como Asociaciones de Padres de Familia de planteles oficiales y privados. Lo anterior, con el fin de que dichas Entidades acaten las normas legales y estatutarias, destinen de manera correcta sus recursos, cumplan

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

"Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM"

el propósito socioeconómico no lucrativo y den cumplimiento a la voluntad de sus fundadores o asociados.

Por último, con relación a las sanciones impuestas, es importante traer a colación el artículo 22 del Decreto Distrital 59 de 1991¹, el cual dispone que "[l]a Alcaldía Mayor de Bogotá, suspenderá y cancelará la personería jurídica de las asociaciones, corporaciones, fundaciones o instituciones de utilidad común sin ánimo de lucro a que se refiere este Decreto, de oficio o a petición de cualquier persona, o de los propios asociados cuando a ello hubiere lugar, además de en los casos previstos en la ley, cuando sus actividades se desvíen del objetivo de sus estatutos, se aparten ostensiblemente de los fines que motivaron su creación, incumplan reiteradamente las disposiciones legales o estatutarias que las rijan, o sean contrarias al orden público, a las leyes o a las buenas costumbres".

De los preceptos legales antes citados, se infiere que la Dirección ostenta facultades legales para adelantar el proceso administrativo sancionatorio e imponer las sanciones a que haya lugar a sus entidades vigiladas cuando éstas realizan conductas que contravienen la normatividad a la que se encuentran obligadas.

3. ANTECEDENTES.

3.1. Auto de inicio de la investigación administrativa

Mediante Auto No. 129 del 31 de marzo de 2022, la Dirección de Inspección y Vigilancia de la Secretaría de Educación del Distrito, inició proceso administrativo sancionatorio contra la entidad sin ánimo de lucro denominada **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM**, por presuntamente no acreditar el cumplimiento de sus obligaciones legales contenidas en artículo 1º de la Ley 1093 de 1989, al no presentar la información de carácter contable y financiero correspondiente a los tres (3) últimos años, (ff. 6 a 8).

¹ Artículo vigente de acuerdo a lo establecido en el art. 36 del Decreto Distrital 848 de 2019.

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

"Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM"

El referido auto fue comunicado en debida forma a la investigada mediante oficio No. S-2022- 127203 de fecha 05 de abril de 2022, (ff. 9 y 10).

3.2. Formulación de cargos y ejercicio del derecho de defensa de la investigada.

Mediante Auto No. 452 del 07 de octubre de 2022, la Dirección de Inspección y Vigilancia de la Secretaría de Educación del Distrito, formuló cargos contra la **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM**, por presuntamente omitir la presentación de la información financiera, proyectos presupuestales y los balances de los periodos 2019, 2020 y 2021, así mismo por presuntamente incumplir con su objeto social, toda vez que no lo desarrolla con fines educativos en educación formal y/o Educación para el Trabajo y Desarrollo Humano, no existe evidencia de que cuente con autorización y/o licencia de funcionamiento. (ff. 16 a 19). El precitado acto administrativo fue notificado el **06 de julio de 2023**, por aviso fijado y publicado en la cartelera y página oficial de la Secretaría de Educación del Distrito de que trata el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, (ff. 27 a 29).

Que, el término previsto en el inciso 3° del artículo 47² de la Ley 1437 de 2011, venció el día **28 de julio de 2023**, sin que la investigada presentara escrito de descargos, ni solicitara o aportara las pruebas que pretendiera hacer valer en su defensa.

3.3. Periodo probatorio y la presentación de alegatos por parte de la investigada.

Que mediante Auto No. 224 de 14 de septiembre de 2023, la Dirección de Inspección y Vigilancia de la Secretaría de Educación del Distrito, ordenó: **(i) tener**

² (...) los investigados podrán, dentro de los quince (15) días siguientes a la notificación de la formulación de cargos, presentar los descargos y solicitar o aportar las pruebas que pretendan hacer valer. Serán rechazadas de manera motivada, las inconducentes, las impertinentes y las superfluas y no se atenderán las practicadas ilegalmente.

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

"Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM"

como pruebas los documentos que obrantes en el expediente; (ii) prescindir del periodo probatorio señalado en el artículo 48 de la Ley 1437 de 2011, (iii) declarar agotado el periodo probatorio, y (iv) correr traslado a la investigada para que presentara los alegatos respectivos³. El mencionado auto fue comunicado el **14 de septiembre de 2023** a la investigada, mediante oficios radicados con el No. S-2023-289870 y S-2023-289877 de esa misma fecha, (ff. 26 y 27).

Que, el término previsto en el artículo 48 de la Ley 1437 de 2011, venció el día **28 de septiembre de 2023**, sin que la investigada presentara escrito de alegatos, como consta a folio 28 del plenario.

4. ANÁLISIS DE LOS HECHOS Y PRUEBAS OBRANTES EN EL EXPEDIENTE.

Una vez evacuadas las etapas procesales y garantizando el debido proceso, corresponde a esta Dirección decidir el presente proceso administrativo sancionatorio, conforme con lo dispuesto en el artículo 49 de la Ley 1437 de 2011⁴. En consecuencia, la Dirección resolverá de fondo la presente investigación, con fundamento en la siguiente metodología: (i) recuento de las disposiciones normativas aplicables al caso concreto; (ii) formulación del asunto a resolver; (iii) análisis de las pruebas y los cargos imputados; y, (iv) exposición de las conclusiones de la investigación en torno a las normas infringidas con los hechos probados.

4.1. RESPECTO DEL CARGO PRIMERO

En concreto la **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA – CONSALEM** presuntamente omitió la presentación de la información financiera,

³ "(...) Vencido el periodo probatorio se dará traslado al investigado por diez (10) días para que presente los alegatos respectivos".

⁴ "Artículo 49. Contenido de la decisión. El funcionario competente proferirá el acto administrativo definitivo dentro de los treinta (30) días siguientes a la presentación de los alegatos. El acto administrativo que ponga fin al procedimiento administrativo de carácter sancionatorio deberá contener: 1. La individualización de la persona natural o jurídica a sancionar. 2. El análisis de hechos y pruebas con base en los cuales se impone la sanción. 3. Las normas infringidas con los hechos probados. 4. La decisión final de archivo o sanción y la correspondiente fundamentación."

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

"Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM"

proyectos presupuestales y los balances del año 2019, 2020 y 2021 ante la Dirección de Inspección y Vigilancia de la Secretaría de Educación del Distrito, en las fechas establecidas para tal efecto, motivo por el cual la entidad sin ánimo de lucro, pudo incurrir en las causales sancionatorias contempladas en el artículo 22 del Decreto 059 de 1991 aún vigente de acuerdo a lo establecido en el artículo 36 del Decreto 848 de 2019, expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá y presuntamente el artículo 1° del Decreto 1093 de 1989.

4.1.1. RESPECTO DEL CARGO SEGUNDO

La **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA – CONSALEM** presuntamente no desarrolla su objeto social con fines educativos formal y/o Educación para el Trabajo y Desarrollo Humano toda vez que no existe evidencia de que cuente con autorización y/o licencia de funcionamiento, motivo por el cual la entidad sin ánimo de lucro puede incurrir en las causales sancionatorias contempladas en el artículo 22 del Decreto 059 de 1991 aún vigente de acuerdo a lo establecido en el artículo 36 del Decreto 848 del 2019, expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá.

4.1.2. RECUENTO DE LAS DISPOSICIONES NORMATIVAS APLICABLES

4.1.2.1. Deber y Oportunidad para Presentar la Información Financiera

Respecto de la obligación de presentar información financiera por parte de las entidades sin ánimo de lucro bajo la inspección, vigilancia y control de la Secretaría de Educación del Distrito, es necesario traer a colación lo contemplado en el artículo 1° del Decreto 1093 de 1989, que establece:

"Para efectos de la Inspección y Vigilancia a que se refiere el artículo anterior, el representante legal de la Institución presentará a estudio y consideración de los gobernadores de los departamentos y del Alcalde Mayor del Distrito Especial de Bogotá, según el caso, los estatutos de la entidad, los proyectos de

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

"Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM"

presupuesto y los balances de cada ejercicio, con arreglo a las normas vigentes sobre la materia".

Pese a que la norma citada no contempla un plazo para cumplir con la obligación de presentar los estados financieros de cada año fiscal, la Secretaría Jurídica Distrital expide anualmente circulares, en las que define el plazo para la presentación de información financiera y contable.

Es de aclarar que, con relación a la presentación de la información financiera del año 2018, la cual, debió ser presentada del 6 de mayo al 10 de mayo de 2019, esta Dirección no realizará consideraciones al respecto, en razón a que, a la fecha no tiene competencia ni facultad sancionatoria para pronunciarse sobre estos hechos.

Ahora bien, teniendo en cuenta que el cargo formulado se refirió a la omisión de la presentación de la información financiera desde el año 2018 y hasta la fecha en que fueron los mismos, esto es, hasta el año 2022, corresponde a esta Dirección pronunciarse sobre la omisión en la presentación de la información de los años 2019, 2020 y 2021, a las cuales les son aplicables los plazos y las exigencias contenidas en las Circulares 012 de 2021 y 016 del 2022 expedidas por la Secretaría Jurídica Distrital.

Esta información es requerida, con el fin de conocer: el estado real de la investigada; de poder garantizar que su patrimonio se conserve; que sus ingresos sean debidamente ejecutados en el desarrollo del objeto social; que se cumpla la voluntad de los fundadores; de evitar que sus actividades se desvíen de las funciones, deberes y objetivos legales y estatutarios; de evitar que se aparten de los fines que motivaron su creación e incumplan reiteradamente las disposiciones legales o estatutarias.

Así las cosas, es deber legal de la investigada presentar anualmente a esta Dirección los proyectos de presupuesto y los balances de cada ejercicio y demás documentación jurídica, financiera y contable que se establezca en el ordenamiento jurídico antes citado y las exigidas en las mencionadas circulares.

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

"Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM"

4.1.3. ASUNTOS POR RESOLVER

El caso sub examine se encuentra orientado a establecer si la investigada omitió la presentación de la información financiera, proyectos presupuestales y los balances de los años 2019, 2020 y 2021, en las fechas establecidas para el efecto.

4.1.4. ANÁLISIS DE LAS PRUEBAS Y LOS CARGOS IMPUTADOS

Examinado el material probatorio se evidencia que el 10 de noviembre de 2021, mediante oficio radicado No. I-2021-99866, se emitió informe financiero por parte de la Dirección de Inspección y Vigilancia de la Secretaría de Educación del Distrito, respecto del estado de la **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA – CONSALEM**, en el cual se concluyó que la precitada entidad no había presentado la información contable y financiera desde el año 2018, (ff. 1 a 3).

Igualmente, el 20 de diciembre de 2021, se rindió informe jurídico por parte de la Dirección de Inspección y Vigilancia de la Secretaría de Educación del Distrito, respecto del estado de la **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA – CONSALEM**, en el que se evidenció un presunto incumplimiento del régimen normativo por parte de la entidad, por lo cual se solicitó el inicio del presente proceso administrativo sancionatorio, (f. 4).

En este sentido, teniendo en cuenta que la Secretaría Jurídica Distrital expide anualmente circulares, en las que define el plazo para la presentación de información financiera y contable, corresponde a esta Dirección determinar la oportunidad que tenía la **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA – CONSALEM** para presentar los informes contables y financieros:

Año 2019	
Circular aplicable	Circular 012 del 2021
Últimos dos dígitos del NIT, sin número de verificación	69

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

"Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM"

Periodo en que se debió cumplir la obligación	25 al 31 de mayo de 2021
--	--------------------------

Año 2020	
Circular aplicable	Circular 012 del 2021
Últimos dos dígitos del NIT, sin número de verificación	69
Periodo en que se debió cumplir la obligación	25 al 31 de mayo de 2021

Año 2021	
Circular aplicable	Circular 016 del 2022
Últimos dos dígitos del NIT, sin número de verificación	69
Periodo en que se debió cumplir la obligación	4ª semana de mayo de 2022

Aclarado lo anterior, una vez agotadas las etapas procesales dispuesta en los artículos 47 y siguientes de la Ley 1437 de 2011, comunicados y notificados cada uno de los autos expedidos por este Despacho, cumpliendo con la normatividad y los principios constitucionales del debido proceso y derecho de defensa; se evidencia que revisado el expediente y los sistemas de información con los que cuenta la Dirección, la investigada no acreditó dentro de los plazos legalmente previstos, ni dentro de la actuación administrativa correspondiente, el cumplimiento de sus obligaciones legales, en especial la de presentar *"los proyectos de presupuestos y los balances de cada ejercicio"* de los años 2019, 2020 y 2021, con lo cual infringió el artículo 1º del Decreto 1093 de 1989.

5. CONCLUSIONES

Conforme lo expuesto en precedencia, esta Dirección concluye:

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

"Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM"

5.1. Que la **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA – CONSALEM**, incurrió en un incumplimiento normativo **REITERADO**, al omitir la presentación de los proyectos de presupuesto, los balances de cada ejercicio con arreglo a las normas vigentes sobre la materia, tal como se acredita con el Sistema de Información de personas jurídicas - SIPEJ- y el expediente administrativo de la citada entidad.

5.2. Respecto el cargo primero: la Dirección demostró que la **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA – CONSALEM**, no presentó la información financiera y contable de los años 2019, 2020 y 2021 dentro del plazo establecido por las Circulares 012 de 2021 y 016 de 2022; conducta con la cual infringió lo dispuesto en el artículo 1º del Decreto 1093 de 1989; siendo reincidente en su conducta,

Por lo anterior, se sancionará a la **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA – CONSALEM** por la omisión al deber de presentar la información financiera y contable de los años 2019, 2020 y 2021.

5.3. Respecto al cargo segundo: la Dirección evidenció que no se realizó una adecuación típica entre los hechos objeto de imputación y la normatividad presuntamente vulnerada, por lo que no resulta procedente sancionar a la investigada por este cargo.

6. DECISIÓN

6.1. RESPECTO DEL CARGO PRIMERO.

De acuerdo con lo antes expuesto, la Dirección en ejercicio de sus facultades de inspección, vigilancia y control, en especial las establecidas en el Decreto Distrital 848 de 2019, impondrá la sanción correspondiente a la investigada, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 22 del Decreto 59 de 1991, teniendo en cuenta los criterios establecidos en el artículo 50 de la Ley 1437 de 2011, el cual dispone:

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

“Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM”

“(…) Graduación de las sanciones. Salvo lo dispuesto en leyes especiales, la gravedad de las faltas y el rigor de las sanciones por infracciones administrativas se graduarán atendiendo a los siguientes criterios, en cuanto resultaren aplicables:

- 1. Daño o peligro generado a los intereses jurídicos tutelados.*
- 2. Beneficio económico obtenido por el infractor para sí o a favor de un tercero.*
- 3. Reincidencia en la comisión de la infracción.*
- 4. Resistencia, negativa u obstrucción a la acción investigadora o de supervisión.*
- 5. Utilización de medios fraudulentos o utilización de persona interpuesta para ocultar la infracción u ocultar sus efectos.*
- 6. Grado de prudencia y diligencia con que se hayan atendido los deberes o se hayan aplicado las normas legales pertinentes.*
- 7. Renuencia o desacato en el cumplimiento de las órdenes impartidas por la autoridad competente.*
- 8. Reconocimiento o aceptación expresa de la infracción antes del decreto de pruebas”.*

Así las cosas, es necesario manifestar que la potestad sancionadora se encuentra delimitada, entre otras formas, con la aplicación de los principios de legalidad y proporcionalidad; respecto de este último mandato de optimización, se debe evaluar la gravedad de la conducta del infractor, comparar la tipología de sanciones junto con el supuesto de hecho de las normas que consagra, para así identificar que la sanción es establecida por la ley, además de incluir una graduación conforme a un mínimo y un máximo y de acuerdo con la dosimetría sancionatoria consistente en que sólo la conducta más grave posible debe tener la sanción más alta y la conducta más leve debe tener la sanción más leve.

Sumado a lo anterior y de acuerdo con la citada disposición normativa, no es requisito *sine qua non* que todos los criterios antes mencionados deban estar

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

"Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM"

configurados para poder imponer una sanción por transgresión al ordenamiento jurídico vigente.

Bajo las anteriores consideraciones, una vez evaluada la conducta objeto de reproche desde sus diferentes dimensiones se logró establecer que la omisión de la remisión de información financiera y contable de manera reiterada por parte de la investigada es de tal magnitud que merece un reproche y, por lo tanto, la sanción a imponer a la investigada será graduada atendiendo los criterios establecidos en el artículo 50 de la Ley 1437 de 2011, así:

6.1.1. Daño o peligro generado a los intereses jurídicos tutelados.

Este criterio es tenido en cuenta por la Dirección para la dosificación de la sanción, por cuanto la abstención del suministro de información financiera y contable por parte de la investigada, impide que esta Dirección verifique: (i) el grado de cumplimiento de las normas en materia de contabilidad y de información financiera y aseguramiento de información; (ii) el estado real de la investigada; (iii) el grado de cumplimiento de las normas jurídicas y contables que las regula; (iv) la preservación de su naturaleza jurídica; (v) el estado de la conservación de su patrimonio; (vi) la debida ejecución de sus ingresos; (vii) la debida destinación de sus excedentes para el desarrollo de su objeto social y, (viii) la ejecución de las actividades según sus preceptos estatutarios.

Así las cosas, la **REITERADA** falta de reporte de información de acuerdo con la normatividad, no sólo no permite a esta Dirección ejercer cabalmente las funciones de inspección, vigilancia y control, sino que su omisión generó, además, que se activarán mecanismos para reprochar el incumplimiento de sus deberes, como es la presente investigación, sin que la entidad diera cumplimiento a sus obligaciones.

6.1.2. Reincidencia en la comisión de la infracción.

Una vez verificada la base de datos de procesos administrativos sancionatorios de la entidad y el Sistema de Información de Personas Jurídicas SIPEJ se evidenció

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

“Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM”

que la **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA – CONSALEM**, fue sancionada mediante Resolución No. 204 del 07 de diciembre de 2018, con la suspensión de su personería jurídica por la omisión de la presentación de la información financiera de los años 2015 y 2016; decisión que se encuentra en firme.

Con lo anterior, se evidencia que la investigada ha sido reincidente en la comisión de la infracción y ha recibido reproche por parte de la Dirección por esta conducta; siendo persistente su comportamiento omisivo.

6.1.3. Resistencia, negativa u obstrucción a la acción investigadora o de supervisión.

También resulta aplicable para el caso concreto, el criterio de resistencia, negativa u obstrucción a la acción investigadora o de supervisión, pues la omisión por parte de la investigada de la remisión de información se da al vencerse el término que esta Dirección señaló a través de las Circulares 012 de 2021 y 016 del 2022 expedidas por la Secretaría Jurídica Distrital y al desatender los deberes legales y estatutarios de presentar anualmente la información financiera y contable de cada vigencia fiscal.

Ello demuestra el actuar omisivo de la investigada de manera reiterada, pues sin justificación alguna y en forma libre y espontánea optó por desconocer su deber, así como las consecuencias que ocasiona su incumplimiento, esto es, incurrir en la infracción prevista en el artículo 2º del Decreto 1318 de 1988, modificado por el Decreto 1093 de 1989, en concordancia con el artículo 10 de la Ley 1314 de 2009 y lo instruido en las Circulares 012 de 2021 y 016 del 2022 expedidas por la Secretaría Jurídica Distrital, generando con ello, como consecuencia inequívoca, la imposición de una sanción, de acuerdo con el artículo 22 del Decreto Distrital 59 de 1991.

Aunado a lo anterior, de las actuaciones procesales adelantadas, se evidencia que, pese a que la investigada conoció del proceso administrativo sancionatorio, pues fue notificada y comunicada de cada una de las actuaciones, no mostró ningún

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

“Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM”

interés en remitir la información a la que legalmente está obligada, lo cual permite concluir que la **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA – CONSALEM** en la presente investigación administrativa no tiene intención de ponerse al día con sus obligaciones legales.

Siguiendo esta línea de criterios, la gravedad de la falta y los criterios de graduación de la sanción, en especial, lo relacionado con (i) el daño o peligro generado a los intereses jurídicos tutelados, (ii) la reincidencia en la comisión de infracción y, (iii) la resistencia, negativa u obstrucción a la acción investigadora o de supervisión, esta Dirección considera procedente imponer a la **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA – CONSALEM** la sanción más gravosa para las entidades sin ánimo de lucro, esto es la **CANCELACIÓN DE LA PERSONERÍA JURÍDICA**.

Como consecuencia de la cancelación de la personería jurídica, la Dirección decretará la disolución y liquidación de la entidad sin ánimo de lucro investigada, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 23.7 del artículo 23 del Decreto 848 de 2019.

En ese orden de ideas, el proceso de disolución y liquidación debe ser llevado a cabo por la entidad sin ánimo de lucro de conformidad con lo reglado en sus estatutos⁵. Sin embargo, si los estatutos no lo contemplan, se deberá atender lo dispuesto en el artículo 225 y siguientes del Código de Comercio y dar cumplimiento a lo dispuesto en los artículos 33 y 34 del Decreto 848 de 2019.

Así las cosas, la entidad sin ánimo de lucro deberá nombrar un liquidador. En su defecto, será el último representante legal inscrito y en caso de que éste último no asuma la liquidación y el máximo órgano social no lo designe, se procederá a la solicitud de liquidación judicial de conformidad con el artículo 33 del Decreto 848 de 2019.

⁵ En concordancia con lo dispuesto en el artículo 641, 650 y 1602 del Código Civil.

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

“Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM”

Aunado a lo anterior, la entidad deberá aportar a esta Dirección los documentos relacionados con el proceso de disolución y liquidación, dispuestos en las circulares financieras de la Secretaría Jurídica Distrital según la vigencia fiscal que corresponda.

Por último, se informará de dicha sanción a la Secretaría Distrital de Impuestos, a la Dirección de Aduanas Nacionales – DIAN y a la Dirección Local de Educación que corresponda, para lo de su competencia.

En mérito de lo expuesto, la Dirección

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: CANCELAR la personería jurídica de la entidad sin ánimo de lucro denominada **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA – CONSALEM**, con personería jurídica reconocida mediante Resolución No. 294 del 26 de abril de 1991, expedida por la Alcaldía Mayor de Bogotá, identificada con el NIT 830.34.364 y con el ID SIPEJ No. 551507, con domicilio principal en la Calle 42 No. 27 A 45 – Calle 58 No. 33 A 20 de la ciudad de Bogotá D.C. y, representada legalmente por la señora **ELIZABETH LINA BLINKLEN**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 243.168., por las razones expuestas en la parte motiva de la presente decisión.

PARÁGRAFO: La **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA – CONSALEM** conservará su capacidad jurídica para todos los efectos inherentes a su liquidación, de manera que cualquier acto u oposición ajeno a ello comprometerá la responsabilidad del liquidador y del revisor fiscal, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 35 del Decreto Distrital 848 de 2019. Por lo que, queda proscrita toda actuación tendiente al desarrollo de su objeto social.

ARTÍCULO SEGUNDO. DECRETAR la disolución y liquidación de la **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA – CONSALEM**, con personería jurídica reconocida mediante Resolución No. 294 del 26 de abril de 1991, expedida por la

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

"Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM"

Alcaldía Mayor de Bogotá, identificada con el NIT 830.34.364 y con el ID SIPEJ No. 551507, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO PRIMERO. La **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA – CONSALEM**, deberá nombrar el liquidador y en su defecto será el último representante legal inscrito en esta Dirección, so pena de proceder de conformidad con lo dispuesto en el artículo 33 del Decreto Distrital 848 de 2019.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Para la liquidación se deberá aplicar el procedimiento que establecen los estatutos de la **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA – CONSALEM** o en su defecto lo dispuesto en los artículos 225 y siguientes del Código de Comercio.

PARÁGRAFO TERCERO. El liquidador de la citada entidad deberá remitir a esta Dirección, los documentos que se relacionan en las circulares financieras expedidas por la Secretaría Jurídica Distrital en relación con cada vigencia fiscal, para el ejercicio de las funciones de supervisión correspondientes.

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR la presente decisión a la entidad sin ánimo de lucro denominada **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA – CONSALEM**, representada legalmente por la señora **ELIZABETH LINA BLINKLEN**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 243.168 y/o quien haga sus veces.

Para tal fin, la citación para realizar el trámite de notificación se enviará a las siguientes direcciones: (i) Calle 42 No. 27 a 45; (ii) Calle 58 No. 33 A 20 de la ciudad de Bogotá D.C., y al correo electrónico: rmegome2h.bacata@unal.edu.co, precisando que con el fin de adelantar la diligencia de notificación del citado acto administrativo, en virtud de lo dispuesto en el artículo 56 de la Ley 1437 de 2011, modificado por el artículo 10 de la Ley 2080 de 2021, podrá aceptar la notificación por medios electrónicos a través de las siguientes opciones: **1) ACCEDER** al link: <http://fut.redp.edu.co/FUT-web/#/fut/105/Instituciones>; o **2) ENVIAR** al correo

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

"Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM"

electrónico comunicacionesdiv1@educacionbogota.gov.co, la siguiente información: i) Nombre completo del solicitante, ii) Número de documento de identidad, iii) Correo electrónico al que autoriza ser notificado, iv) Asunto: Autorización de notificación por medios electrónicos, y v) Número y fecha del acto administrativo a notificar.

De no autorizar la realización de la notificación por medios electrónicos, dentro de los cinco (5) días siguiente a la fecha de recibo de la presente citación deberá ingresar al enlace: <http://agendamiento.educacionbogota.edu.co:8815/> para agendar cita para comparecer a la Oficina de Atención al Ciudadano de la Secretaría de Educación del Distrito, ubicada en la Avenida el Dorado No. 66 -63 Piso 1°, para lo cual se le sugiere presentar esta citación al momento de la notificación personal.

Vencido el término indicado sin que se hubiese surtido la notificación personal, se adelantará la NOTIFICACIÓN POR AVISO, que se remitirá a la dirección, al número de fax o al correo electrónico que figuren en el expediente o puedan obtenerse del registro mercantil, acompañado de copia íntegra del acto administrativo, según corresponda, en los términos señalados en el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011. La notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al de la entrega del aviso en el lugar de destino.

Por último, se le advertirá que el expediente estará a su disposición para lo cual podrá **solicitarlo al correo electrónico: comunicacionesdiv1@educacionbogota.gov.co o pedir una cita en la Oficina de Atención al Ciudadano de la Secretaría de Educación del Distrito** para acceder a la Dirección de Inspección y Vigilancia, que se encuentra ubicada en la Avenida El Dorado No. 66-63, piso cuarto, torre A. (Teléfono 3241000, Extensión 2309).

ARTÍCULO CUARTO: COMUNICAR la decisión de cancelación de la personería jurídica de la **FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA – CONSALEM**, una vez se encuentre en firme, a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) y a la Dirección Distrital de Impuestos de Bogotá de la Secretaría

Continuación de la Resolución No. 124

(29 de septiembre de 2023)

"Por medio de la cual se profiere acto administrativo definitivo en el proceso administrativo sancionatorio No. 1-05-2-2022-12-0037, adelantado en contra de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN CONFRATERNIDAD SALEM COLOMBIA - CONSALEM"

de Hacienda Distrital, para lo de su competencia y, déjense las constancias a que haya lugar.

ARTÍCULO QUINTO: REGISTRAR la sanción impuesta, una vez en firme la presente Resolución, en el Sistema de Información de Personas Jurídicas Sin Ánimo de Lucro – SIPEJ y déjense las constancias a que haya lugar.

ARTÍCULO SEXTO: Contra la presente decisión procede el recurso de reposición ante la Dirección de Inspección y Vigilancia de la Secretaría de Educación del Distrito, el que podrá interponerse y sustentarse por escrito dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de notificación personal o notificación por aviso en presentándolo en la Oficina de Atención al Ciudadano de la Secretaría de Educación del Distrito (Avenida El Dorado No. 66 – 63 Piso 1), o mediante correo dirigido a contactenos@educacionbogota.gov.co, en los términos señalados en el artículo 76 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO SÉPTIMO: REMITIR, una vez en firme, el original del expediente al Archivo General de la Secretaría de Educación del Distrito y déjense las constancias a que haya lugar.

ARTÍCULO OCTAVO: La presente decisión surte efectos a partir de la fecha de su ejecutoria.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



HERNÁN TRUJILLO TOVAR
Director de Inspección y Vigilancia

NOMBRE	CARGO	LABOR	FIRMA
Diego Andrés Alvarado Riática	Líder Jurídico Grupo ESAL, Abogado contratista	Revisó y Aprobó	
Margoth Julieth Rodríguez González	Profesional Especializada, Abogada contratista	Analizó y Proyectó	