







GOBIERNO DE COLOMBIA

Dimensión 7 Control Interno Esquema Líneas de Defensa – Mapa Aseguramiento

Dirección de Gestión y Desempeño Institucional

Septiembre 2022

Contenido

01. Articulación Sistema de Control Interno en el marco de MIPG

- **O2.** Lineamientos Líneas Defensa (implementación y evaluación)
- 03. Articulación Política de Administración del Riesgo

04. Panel preguntas

Articulación Sistema de Control Interno en el marco de MIPG

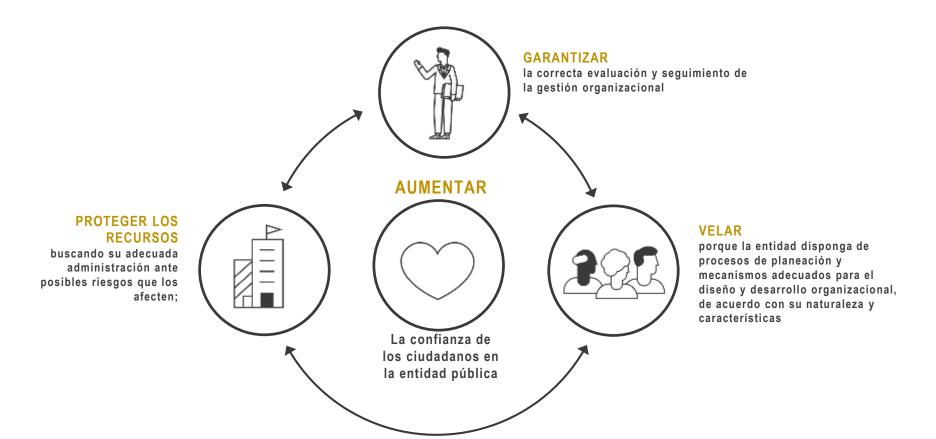
Articulación Sistema de Gestión y Control Interno en el marco de MIPG



ARTICULO 209. La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones

ARTÍCULO 269. En las entidades públicas, las autoridades correspondientes están obligadas a diseñar y aplicar, según la naturaleza de sus funciones, métodos y procedimientos de control interno, de conformidad con lo que disponga la ley, la cual podrá establecer excepciones y autorizar la contratación de dichos servicios con empresas privadas colombianas.

Objetivos del Sistema de Control Interno

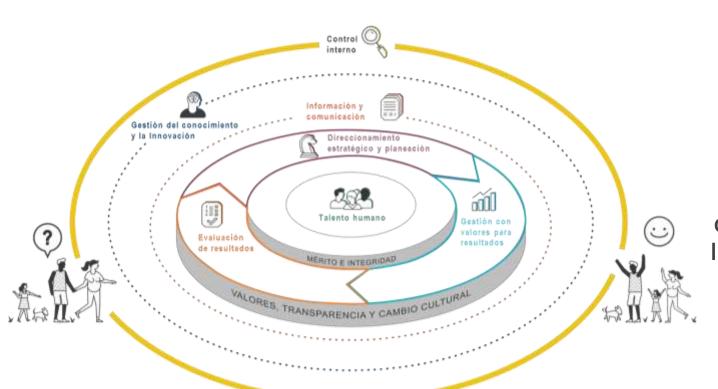


Articulación Sistema Control Interno – Organismos Control



- Responsables del establecimiento y desarrollo del Sistema de Control Interno, esto es la aplicación de los métodos y procedimientos en esta materia, al igual que la calidad, eficiencia y eficacia de los mismos. (Ley 87 de 1993, art. 6).
- Componente del Sistema de Control Interno, encargado de medir y evaluar la eficiencia, eficacia y economía de los demás controles, asesorando a la dirección en la continuidad del proceso administrativo, la revaluación de los planes establecidos y en la introducción de los correctivos necesarios para el cumplimiento de las metas u objetivos previstos. (Ley 87 de 1993, art. 9).
- Inclusión de un nuevo modelo de control fiscal: el control fiscal concomitante y preventivo, <u>complementario</u> al control posterior y selectivo. Acto Legislativo No. 04 de 2019 "Por medio del cual se reforma el régimen de control fiscal", Decreto 403 de 2020.

Estructura MIPG - Dimensiones



MIPG se
implementa a
través de 7
dimensiones
operativas donde
la Dimensión 7 es
la de Control
Interno



MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO



MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES



SECRETARÍA DE TRANSPARENCIA



DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN



MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO



FUNCIÓN PÚBLICA











11 Entidades

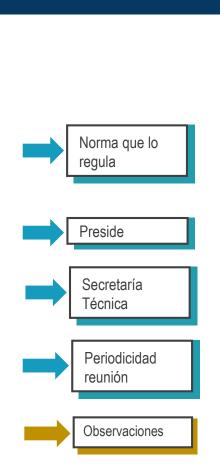
Políticas

- 1 Planeación institucional
- 2 Gestión presupuestal y eficiencia del gasto público
- 3 Talento humano
- 4 Integridad
- 5 Transparencia, acceso a la información pública y lucha contra la corrupción
- ⁶ Fortalecimiento organizacional y simplificación de procesos
- 7 Servicio al ciudadano
- 8 Participación ciudadana en la gestión pública
- 9 Racionalización de trámites
- 10 Gestión documental
- 11 Gobierno Digital, antes Gobierno en Línea
- 12 Seguridad digital
- 13 Defensa jurídica
- 14 Gestión del conocimiento y la innovación
- 15 Control interno
- 16 Seguimiento y evaluación del desempeño institucional
- 17 Mejora Normativa
- 18 Gestión de la Información Estadística
- 19 Compras y Contratación Pública

Estructura General para la Implementación



Institucionalidad – Comités Conformación





Comité Institucional Articulación de Coordinación de **Control Interno**

Decreto 1499 de 2017

Decreto 648 de 2017

Servidor del más alto nivel jerárquico (O. Territorial)

Representante Legal (no admite delegación)

Jefe de Planeación o quien haga sus veces.

Jefe de Control Interno o quien haga sus veces.

Trimestral

**Semestral mejor coordinación entre los comités

Sustituirá los demás comités que tengan relación con el Modelo y que no sean obligatorios por mandato legal

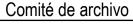
**Se sugiere ajustar periodicidad para una

Desarrolla temas relacionados con la Oficina de Control Interno, evalúa la efectividad de la gestión del riesgo y del Sistema de Control Interno institucional.

Comité Institucional de Gestión y Desempeño

Comité Institucional de Gestión y Desempeño





Comité de racionalización de trámites

Comité de incentivos

Comité de capacitación

Comité de gobierno en línea



Comité de sostenibilidad contable

Comité de conciliaciones

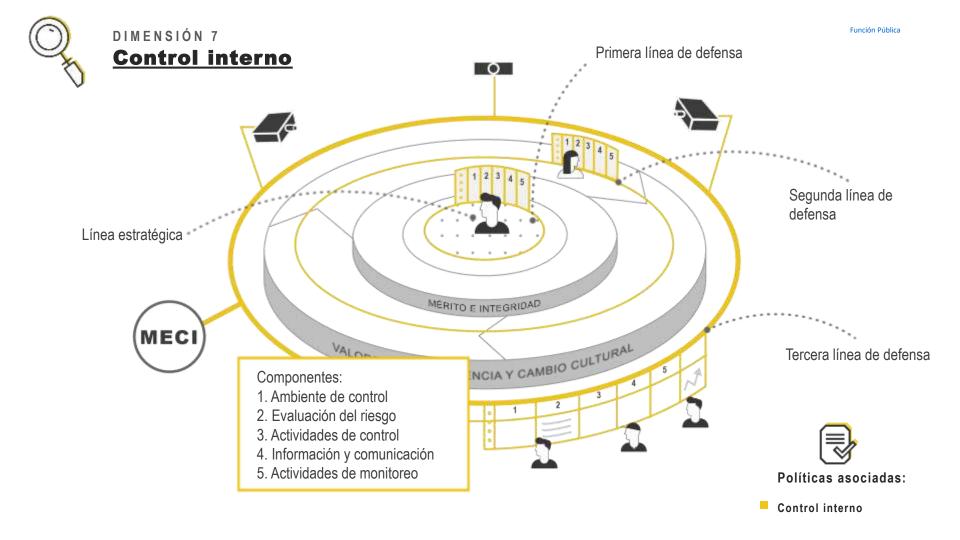
Comités relacionados con el Sistema Obligatorio de Garantía de Calidad (Sector Salud)

Comité Paritario de Seguridad y Salud en el Trabajo – COPASS



Para Analizar

- Cuando se cuente con Convención Colectiva de trabajo, dado que tiene un carácter obligatorio para la entidad, si dicho documento define instancias o comités para su desarrollo, (Comité de Bienestar, Comité Evaluador), no se deberán absorber.
- Comité Gestión Ambiental (depende de su alcance)
- La creación del comité de contratación de una Entidad Estatal es de carácter legal y estará previsto en el decreto de estructuración y distribución de funciones de la respectiva Entidad o mediante resolución expedida por el funcionario competente; por tanto, si el comité de contratación no existe, el representante de la entidad o quien esté facultado por la ley, podrá modificar su estructuración de conformidad con la necesidad que presente la Entidad Estatal.
- Para los comités relacionados con TH, donde participan organizaciones de trabajadores, el comité tendrá la facultad de invitarlos en el momento en que se vayan a tratar esto temas.
- Para la operatividad del comité establecer equipos operativos de apoyo o líderes temáticos que permitan avanzar los temas en su desarrollo para que el Comité de Gestión y Desempeño sea un escenario para tomar decisiones.

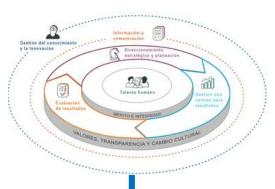


Las 6 dimensiones de MIPG permitirán a la entidad establecer su estructura para la gestión y adecuada operación, dentro de la cual se encuentran inmersos los controles.

2

El MECI a través de sus 5 componentes permitirán a la entidad establecer la efectividad de los controles diseñados desde la estructura de las dimensiones de MIPG.

Gestión

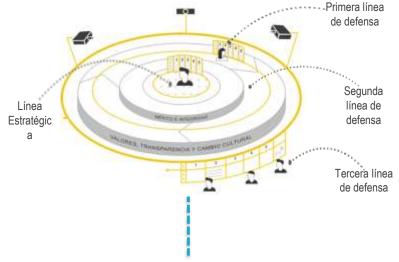


Dimensiones

- 1. Talento Humano
- 2. D. Estratégico y Planeación
- 3. Gestión con Valores
- 4. Evaluación Resultados
- 5. Información y comunicación
- 6. Gestión Conocimiento

Como eje articulador se encuentra el Esquema de las líneas de Defensa, donde se definirán las responsabilidades frente al control.

Esquema de las Líneas de Defensa



Control



Componentes:

- 1. Ambiente de control
- 2. Evaluación del riesgo
- 3. Actividades de control
- 4. Información y comunicación
- 5. Actividades de monitoreo

1

Se analiza y evalúan conflictos de interés, uso inadecuado de información privilegiada y otros estándares éticos y de comportamiento esperados que pueden implicar riesgos para la entidad.

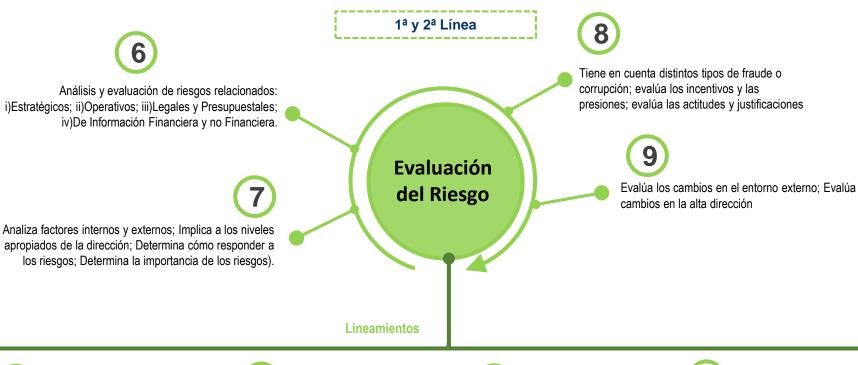
Es viable el establecimiento de una línea de denuncia.

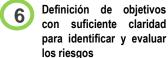
2

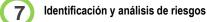
Evaluación política de riesgos
Análisis de riesgos críticos
Resultados programas, proyectos, metas con un enfoque
basado en riesgos (preventivo)
Monitorear permanentemente los riesgos de corrupción.

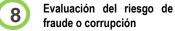


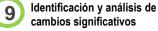
- Compromiso con la integridad (valores) y principios del servicio público
- Supervisión del Sistema de Control Interno por parte del Representante Legal, la Alta Dirección en el marco del Comité Institucional de Coordinación de Control Interno.
- asignar la responsabilidad y autoridad en todos los niveles organizacionales, incluyendo líneas de reporte.
- Compromiso con la competencia de todo el personal, a través de la gestión del talento humano con carácter estratégico
- Cada líder suministra información de forma periódica, con datos y hechos que le permitan la toma de decisiones a la Alta Dirección (Líneas de Reporte)













Integra el desarrollo de controles con la evaluación de riesgos; tiene en cuenta a qué nivel se aplican las actividades; facilita la segregación de funciones

10

Establece actividades de control relevantes sobre las infraestructuras tecnológicas; establece actividades de control relevantes sobre los procesos de gestión de la seguridad; Establece actividades de control relevantes sobre los procesos de adquisición, desarrollo y mantenimiento de tecnologías

1^a y 2^a Línea



11

Establece responsabilidades sobre la ejecución de las políticas y procedimientos; Adopta medidas correctivas; Revisa las políticas y procedimientos

9 Diseño y desarrollo de actividades de control

Seleccio controle apoyar

Lineamientos

Seleccionar y Desarrollar controles generales sobre TI para apoyar la consecución de los objetivos



Despliegue de políticas y procedimientos

13

Efectividad de los sistemas de información para la captura de datos y su capacidad para generar información para la toma de decisiones.

Se garantiza la integridad, confidencialidad y disponibilidad de los datos e información.

14

Facilita líneas de comunicación en todos los niveles. Considera los canales utilizados y evalúa su efectividad. Se cuenta con mecanismos para la denuncia interna y los mecanismos para su tratamiento. Línea Estratégica



15

Evaluación procesos y procedimientos definidos para la comunicación con los grupos de valor y otras partes interesadas.

Funcionamiento canales de comunicación y su actualización para garantizar información al día. Análisis y evaluación de la percepción ciudadana y sus mejoras hacia el portafolio de productos y servicios de la entidad.

Lineamientos

Utilización de información relevante. Identifica requisitos de información; Capta fuentes de datos internas y externas; Procesa datos

relevantes y los transforma en información

14

Comunicación interna. Se comunica con el Comité Institucional de Coordinación de Control Interno



Comunicación con el exterior. Se comunica con los grupos de valor y con terceros externos interesados.

2^a y 3^a Línea

16

Evaluar la gestión del riesgo de la entidad de forma integral, interacción 2ª y 3ª línea de Defensa Auditorías internas basadas en riesgos, aplicadas por parte de la Oficina de Control Interno



(17)

Como resultado de la evaluación de la gestión del Riesgo comunica las deficiencias a la alta dirección o a las partes responsables para tomar las medidas correctivas, según corresponda.

Verificar el avance y cumplimiento de las acciones incluidas en los planes de mejoramiento producto de las autoevaluaciones. (2ª Línea).

Evaluar la efectividad de las acciones incluidas en los Planes de mejoramiento producto de las auditorías internas y de entes externos. (3ª Línea)

(16)

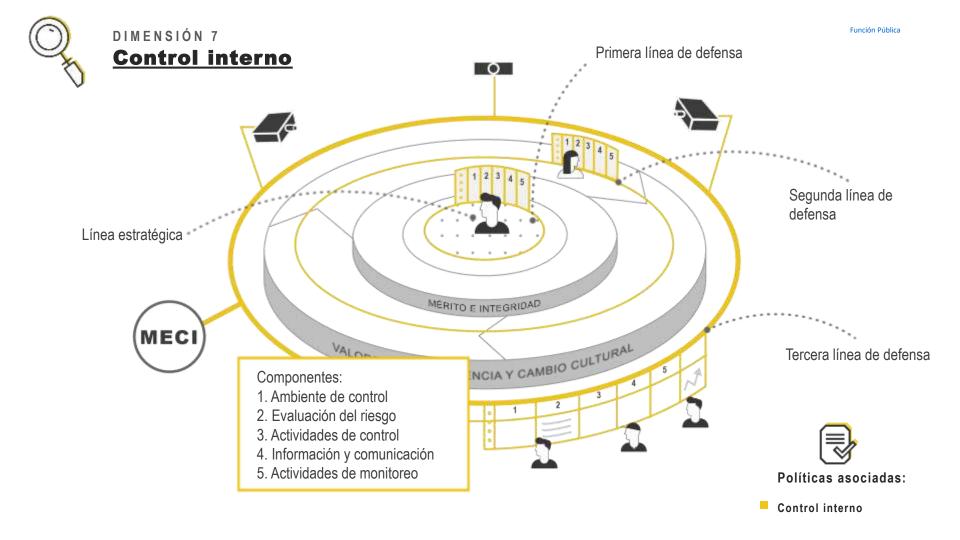
Evaluaciones separadas auditorías)

continuas y/o (autoevaluación,

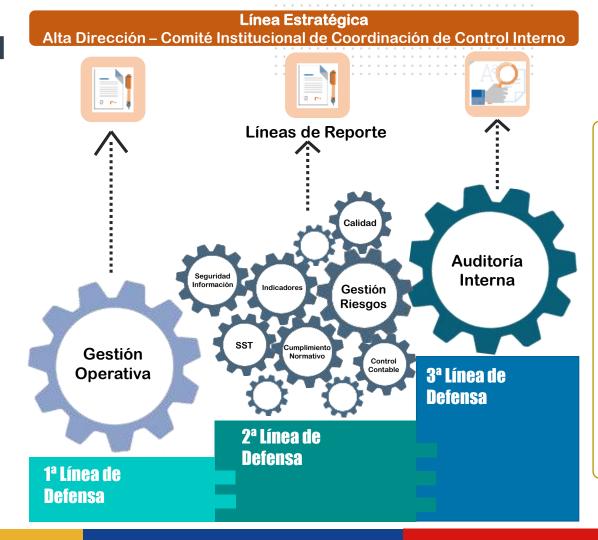


Evaluación y comunicación de deficiencias oportunamente

Defensa (implementación y evaluación)



Operatividad Líneas de Defensa



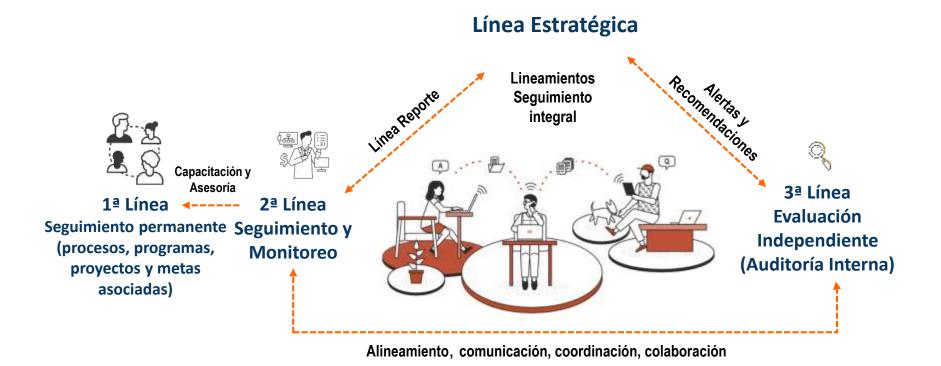
Proveedores de **Aseguramiento** Externo



Órganos de vigilancia y control externos

Fuente: Adaptado de Instituto de Auditores Internos. Visión 2020 Desafíos de Auditoría Interna en el horizonte 2020, Marzo 2015

Seguimiento y Monitoreo acorde con Esquema Líneas Defensa



QUÉ

Estructuración 2a línea de defensa - Importancia



Mapas de Aseguramiento

Herramienta que permite coordinar las diferentes actividades de control de 2ª línea, visualizando el esfuerzo en común y ampliando la cobertura de riesgos.

QUIÉN LO CONSTRUYE

Trabajo coordinado entre la Oficina de Control Interno o quien haga sus veces y las demás áreas o procesos clave en la entidad.

Norma 2050 – Coordinación y Confianza

El Director Ejecutivo de Auditoría Interna debe compartir información, coordinar actividades y considerar confiar en el trabajo de otros proveedores internos y externos de aseguramiento y consultoría para asegurar una cobertura adecuada y minimizar la duplicación de esfuerzos.

Fuente: Instituto de Auditores Internos. Normas Internacionales para el Ejercicio Profesional de Auditoría Interna

Identificación del Responsable y su actividad de aseguramiento









Media o Alta Gerencia

Dentro del Organigrama aquellos cargos que dependen del Representante Legal (Alta Gerencia)

Para **Media Gerencia**, aquellos cargos que se desprenden de los cargos anteriormente mencionados.

Responde ante la Alta Dirección

Maneja un tema transversal para toda la entidad y responde ante el Representante Legal.

Actividad de Seguimiento que realiza

Evalúa y efectúa seguimiento a los controles aplicados por la 1ª línea de defensa.

Definición de la actividad de Aseguramiento o de control

Establecer una actividad de control o monitoreo con enfoque en el diseño de un control (Validar, cotejar, comparar, verifica), debe utilizar información de contraste que permita generar alertas con enfoque preventivo.

Instancias de 2º línea identificables

Gestión Contractual



Efectuar seguimiento Proyectos de inversión y contratos de mayor impacto presupuestal y reputacional

Servicio Ciudadano



Evaluar efectividad en la prestación del servicio a los grupos de valor

Defensa Jurídica



Evaluar efectividad de la vigilancia a los procesos judiciales o administrativos en que esté comprometida la entidad

Talento Humano



Evaluar las estrategias en el ciclo del servidor público, específicamente en permanencia para los temas de PIC, Bienestar, Incentivos, Tratamiento temas de convivencia laboral.

Instancias de 2º línea identificables

Direccionamiento Estratégico



Monitorear la planeación institucional y la gestión del riesgo

Tecnología



Evaluar la efectividad de los planes, programas y proyectos de TIC de mayor impacto presupuestal y reputacional



Procesos, Programas, Proyectos, Sistemas de Información, entre otros temas misionales claves para la operación y el cumplimiento de objetivos estratégicos (considerar impacto presupuestal y reputacional)

Otros sistemas de gestión bajo normas voluntarias



Acciones para la implementación mapa aseguramiento

1. Comité
Institucional de
Gestión y
Desempeño



En el marco del Comité Institucional de Gestión y Desempeño definir cronograma de actividades para la implementación, con fechas razonables, de acuerdo con la complejidad de la entidad.



 Asistir al comité con una propuesta de actividades y fechas que permita agilizar la toma de decisiones.



Se deben asignar responsables y coordinadores de las actividades a desarrollar.



Adelantar seguimiento a las acciones propuestas que permita llevar a buen término todo el proceso de elaboración del mapa de aseguramiento.

Acciones para la implementación mapa aseguramiento

2. Coordinación entre Oficinas de Planeación y Control Interno



Tanto la Oficina de Planeación como la de Control Interno son oficinas asesoras, por lo que procede un trabajo armónico y de coordinación para que la entidad avance en la implementación del mapa de aseguramiento.



Definir un trabajo conjunto que permita contar con un liderazgo para todo el proceso (capacitaciones, mesas de trabajo, construcción del mapas de aseguramiento, socialización general a la Alta Dirección).



Tener en cuenta que entre tanto el mapa de aseguramiento entra en operación y va madurando en su desarrollo es viable incorporar cambios en las instancias de 2ª línea y en las actividades de aseguramiento.

Acciones para la implementación mapa aseguramiento

3. Mesas de Trabajo con líderes de los procesos



·· Se requiere capacitación sobre el tema a los líderes de proceso.



Si no es posible que el líder de proceso asista, establecer un enlace principal en cada proceso, quien deberá contar con la información frente al desarrollo de las actividades clave del proceso, así como los datos que se van a requerir para definir la actividad de aseguramiento.



Una vez se culmine el trabajo de estructuración del mapa de aseguramiento se debe validar en el marco del Comité Institucional de Coordinación de Control Interno. En adelante será en este escenario donde se analice la información de las instancias de 2º línea, las cuales deben producir alertas con enfoque preventivo basado en un análisis de riesgos.

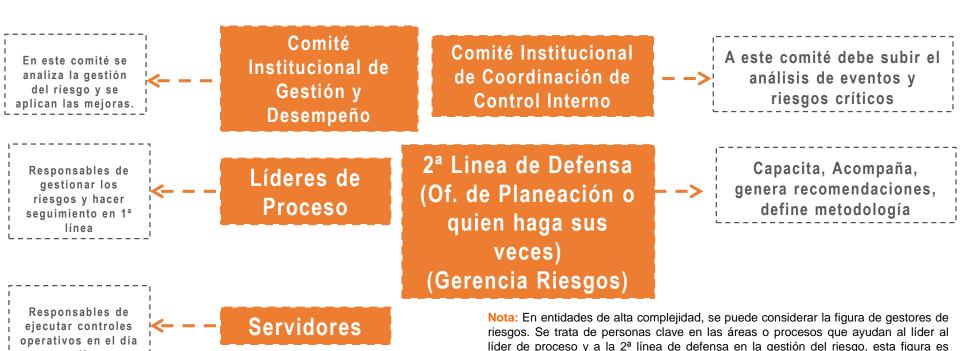
Mapa de Aseguramiento

A	ь	L C	U	E	г	u	п	1	J	K	L	IVI	IN .	
1	mipg		Anterior Siguiente ESTRUCTURA SEGUNDA LÍNEA DE DEFENSA											
2	-	randala integrado de planeau lán y gentión	Neiva											
4			SEGUNDA LÍNEA DE DEFENSA											
5		ASPECTO CLAVE DE ÉXITO	Riesgo asociado al			Criterios para la identificación segunda línea de defensa		ensa		FUNCIONES DE	Atributos Función de Aseguramiento o	RITERIOS EVALUADORES DE LA FUN		
6	No.	(Programa, Progecto, Proceso, Sistema, entre otros)	aspecto clave de ézito	Responsable	Area Funcional	¿Pertenece a la Media o Alta Gerencia?	¿Responde ante la Alta Dirección?		Clasificación	ASEGURAMIENTO	Actividad de Control para la evaluación de confianza	Objetivo y Alcance de la funcion de aseguramiento (20%)	Metodolog ía (30%)	Resi b (3
7	1	Gestión Contractual	Alto	Coordinador Subproceso	Secretaría General	×	×	×	Segunda Línea de Defensa	Efectuar seguimiento Plan Anual de adquisiciones	El coordinador de contratos mensualmente, consolidad los avances del Plan Anual de Adquisiciones, de acuerdo a coda modalidad de contratación, generando alertas en semáforo frente a retrasos o posibles incumplimientos en los planes, programas o proyectos a los cuales en encuentran asociados los contratos analizados La fuente para el análisis se basa en los informes de supervisión o interventoria (según corresponda) de los contratos en ejecución. El reporte se analiza en el Comité de Coordinación de Control Interno para definir acciones de mejora o intervenciones necesarias	5	5	
8	2													
9	3													
10	4			-	<u> </u>	<u> </u>							\vdash	
	4	Instructivo	Estructura Seg	junda línea	Mapa de As	eguramiento	(+)				1	4		þ.

Articulación Política de Administración del Riesgo

a día

Alineación Institucionalidad MIPG



opcional no obligatoria en su implementación.



¿Qué estructura tiene la política de Riesgos?

¿Quién la establece?

La debe establecer la Alta Dirección en cabeza del Representante Legal en el marco del Comité Institucional de Coordinación de Control Interno



¿Qué debe contener?

Objetivo: Alineado con los obj institucionales
Alcance: Aplicable a todos los procesos
(regionales, unidades desconcentradas, u otros)
Metodología
Tablas para calificar Probabilidad e Impacto.
Niveles de Autoridad y Responsabilidad





ADMINISTRACIÓN --- > Ejemplo Estructura

CONTENIDO

1.	Obj	etivo		
2.	Alc	ance		
3.	Tér	minos y definiciones		
4.	Cor	ntexto de la entidad		
5.	Line	eamientos de la Política de Administración del Riesgo		
3	5.1	Niveles de Responsabilidad		
-	5.2	Comunicación y Socialización de la Política de Gestión del Riesgo		
3	5.3	Seguimiento al cumplimiento de la política, monitoreo y revisión de los riesgos	1	
	5.4	Identificación de Riesgos		
	5.5	Valoración del Riesgo		
	5.6	Identificación del control y valoración del riesgo residual		
	5.7	liveles de aceptación del riesgo		
	5.8	Riesgos de seguridad de la información	15	
3	5.9	Otras disposiciones con relación a la gestión de los riesgos	25	
6.	His	torial de cambios	29	

PAS0 POLÍTICA DE

ADMINISTRACIÓN --- > Ejemplo Estructura

MEAS DE DEFENSA	RESPONSABLE	RESPONSABILIDAD FRENTE AL RIESGO			Desempeño, les suasses y exidencias de la geodifia de los risogos a cargo del proceso.	Tercura Linea	Jete Otiona Asesora - de Control Interno	Asesora de Planeación y Prospectiva, a la
theegra	Correlé Institucional de	 Establesor y agretion la systémia ne Administration des l'invergis la sust existe lan reviers de responsablesse y autoritant. Debier y basse organiserte a lan navere de acequisité. 	Bogunda Lihea		describir (Gando se request) Proverti las acciones carteciras prevetiuse y lo respes, cuesto se malendale for respes, de acciente con el pascediración Dracedimenta acciones preventius, carrestros y de missos 379-361-307			riesgos registrados en los mapas de riesgos d conformidad con el Flan Anyal de Auditoria reportar los resultados al Comité Institucion Coordinador de Control Inferio - CICCI. Par
	000	 Availage that cardions are all ordanies (contactly observe) or unknown case possible from an engantial signification at its expression do in extinct by one significant persons (sentions on in estimation or energies) controllers. 		Officera Accesses de Plansación	 Assessmer a las times enfondisques our et amélienz ché conducta informo y enformo, paix la districción da la política de resega, el escablecemento de too rivelets do impacho y et revot de acceptación del resign. 			
		 Readinementar of Committee Institutional on Depositor by Decembraging souther loss against que lan obtaine Example souther loss against a control interest y apprilate. Dec introductional control interest y apprilate. Dec introductional control control control accusance for introductional control control, accused con- trol interest control control control control con- trol control control control control con- trol control control control con- trol control con- trol control con- trol con- certain con- trol con- certain con- trol con- certain con- certain con- trol con- certain con- certai		Administrator dal 1413	 Controllina di maga dei nergini mettilicionali rivesque de empor officiale herete di lapor de los objetivos y consentiario quala analizio y ougustivos artis di currini dei disaltire y consençoliry institucione. Palazioni formagen dei relegioni en la WEB Processa di Control reschipcione dei Castillo y Controllorio, el coggisteriorio a se disaltiro dei controllori dei controllorio dei dei controllorio controllorio dei controllorio dei dei controllorio controllorio dei controllorio dei controllorio. 			esta tendrá en cuenta las resultados de los seguimientos aplicados por parte el la Oficina Asesora de Pranescón y Prospectiva, sel como del Administrados del 5%, a 5n de cuentar con información de base pará sus evaluaciones y generar recomendáciones a estas instancias. Recomendar a la tinas estratégica mejorias a la política de administración del riengo.
	Condo trefficiense de Gestión y Decempeño	reogos institucionales y proponel registas a su estructura			valuación pel meggi. Montárene los controles estatimiente por la private libra de defensa estatimiente por la			
Promera (Jhéa	Responsibles de las Placeis Faultisches pura et 200 en las grazieses	alector er process, les programas, proyectos, planes y procadimentes a es carge y echadicario			его-пососо заменения рас по перенезател — Въргития не соотвенства сът па derela розрестава не соотвенства сът па derela розрестава не притите бине такителна пои дене за детегне бине такителна пои дене за перене бине такителна по детегне регенева детегне регенева детегне за притителни по за постава не притителни по за притителни в за постава не притителни в за постава не притителни водинения за за постава не за за постава не притителни водинения за за постава не притителни водинения за постава не притителни водинения за за постава не притителни водинения за за постава не притителни водинения за постав			
		controles y deforminar las acciones de majora a que hoya legar . Decumples ejercicios de automotivación poro			eficacia de la geritón del riesgo y control, cun defizio un el diseño e intresidad de los contintes extelleratos.			
		enfethence in efficiencia, efficience y effectivened on ins controlled. • Ministrum e la Circuna Anassum de Planeacuto y Prospectiva e papare l'orga sua revisio (segmenta linea de defenda) sobre los designes automissipales e no appropriate, proyectivo y planea e su caspo. Happorto el Controlla brothoccimiel de Calentino y		Official de Sepunded de la atlantación	 Accessor à les lideres de proceso en la servicione. Presente de l'experté superiorité de la littération de Correla institucione de Georgia de Dissemparir, el regionamento a la efecución de los curátores el del resignia de los procesos. Accorder à los Siemes de los procesos de la replacementación de las curátores a literatura. 			



La gestión o Administración del riesgo establece lineamientos precisos para la identificación, valoración y seguimiento a los riesgos, acorde con los diferentes niveles de autoridad y responsabilidad.

¿Qué elementos se pueden incluir y adaptar?

Contexto

Conjunto de aspectos clave que rodean el entorno de la entidad, tanto internos como externos, incorporados con una visión estratégica que permita a los procesos y sus líderes aplicar lo pertinente para sus análisis.



Tablas y Matrices

- **Probabilidad**: Las frecuencias en cada nivel se pueden adaptar a la entidad.
- Impacto: En afectación económica los valores en cada nivel se pueden adaptar al presupuesto y otros ingresos que tenga la entidad.
- Matriz de Calor: No modificar zonas

Otras Tablas

- Factores Riesgo: Se pueden incluir factores adicionales aplicables
- Clasificación Riesgo: Si se modifica factores se debe complementar.



04. Panel Preguntas

Gracias

Carrera 6 No 12-62, Bogotá D.C., Colombia

601 7395656 Fax: 601 7395657

www.funcionpublica.gov.co

eva@funcionpublica.gov.co





GOBIERNO DE COLOMBIA